



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

Ознакомить **И.Н.Макара,**
С.П.Невмержицкого, А.Г.Турчина

О.А.Семенчуку
Г.Н.Казак
С.И.Трусову
М.М.Шишканову
С.С.Смольскому

Председателям райгорисполкомов

Для принятия мер реагирования,
устранения недостатков в работе. О
результатах подготовке проект ответа
в Прокуратуру Минской области.

К 16.12.2014

А.Н.Юшкевич

25.11.2014

№2.3-32/164

100066 П.





Генеральная прокуратура
Рэспублікі Беларусь
**ПРАКУРАТУРА
МІНСКАЙ ВОБЛАСЦІ**

вул. Шчадрына, 1, 220053, г. Мінск
тэл. 203 53 28, факс. 283 18 70
E-mail: minsk@prokuratura.gov.by
www.prokuratura.gov.by

Генеральная прокуратура
Республики Беларусь
**ПРОКУРАТУРА
МИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Щедрина, 1, 220053, г. Минск
тел. 203 53 28, факс. 283 18 70
E-mail: minsk@prokuratura.gov.by
www.prokuratura.gov.by

18.11.2014 №07-10д/1162
На № _____ ад _____

Заместителю председателя
Минского областного
исполнительного комитета
Юшкевичу А.П.

ул. Энгельса, 4
220030, г. Минск

ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАПИСКА
о результатах исполнения
законодательства об охране
труда, пожарной безопасности

Прокуратурой области проанализировано исполнение предприятиями, учреждениями и организациями области требований законодательства об охране труда, а также причины возникновения пожаров и гибели в них людей.

1. Исполнение законодательства об охране труда.

В соответствии с абз.2, 4 ст.10 Закона Республики Беларусь от 23.06.2008 «Об охране труда» (далее – Закон), местные исполнительные и распорядительные органы осуществляют надзор за соблюдением законодательства об охране труда.

Вместе с тем, вследствие ненадлежащего осуществления надзора за исполнением законодательства об охране труда в организациях области по-прежнему остается высоким уровень производственного травматизма.

Так, в соответствии с данными Минского областного управления Департамента государственной инспекции труда за 10 месяцев 2014 года (10 месяцев 2013 года) в организациях области произошло 30 (31) несчастных случаев со смертельным исходом, из них в момент травмирования 9 (5) потерпевших находились в состоянии алкогольного опьянения, 104 (109) работника получили травмы с тяжелым исходом, из которых в момент травмирования 10 (14) потерпевших находились в состоянии алкогольного опьянения.

Минский областной ком.
дате 25.11.2014
Л.З - 32/164

Увеличение количества погибших в результате несчастных случаев на производстве за анализируемый период произошло в организациях Вишэйского – 3 (1), Воложинского – 2 (1), Клецкого – 2 (1), Любанского – 2 (0), Молодечненского – 5 (3), Несвижского – 1 (0), Пуховичского – 2 (0), Узденского – 1 (0), Червенского – 2 (0) районов. Рост количества потерпевших, получивших травмы с тяжелым исходом, допущен в организациях Борисовского – 12 (6), из них в состоянии алкогольного опьянения – 2 (0), Воложинского – 1 (0), Любанского – 2 (1), Мядельского – 4 (1), Слуцкого – 8 (5), из них в состоянии алкогольного опьянения – 2 (0), Солигорского – 19 (8), из них в состоянии алкогольного опьянения – 1 (0), Столбцовского – 4 (3), Узденского – 3 (1), из них в состоянии алкогольного опьянения – 1 (0) районов и города Жодино – 5 (4).

Анализ исполнения законодательства об охране труда показал, что основными причинами производственного травматизма, помимо личной неосторожности потерпевших, явились также причины организационного характера, а именно:

- 1) нарушение требований законодательства об охране труда при эксплуатации оборудования и организации производственного (технологического) процесса;
- 2) допуск к работе лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения;
- 3) некомпетентность руководителей и специалистов в вопросах обеспечения безопасных условий труда, отсутствия у вышеуказанных должностных лиц соответствующего образования, непрохождение ими обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда;
- 4) отсутствие у нанимателей (работодателей) ответственных должностных лиц за организацию охраны труда;
- 5) необеспечение со стороны нанимателя (работодателя) прохождения работниками стажировки, проверки знаний по вопросам охраны, инструктажей;
- 6) необеспечение работников средствами индивидуальной защиты;
- 7) отсутствие надлежащего контроля за соблюдением законодательства об охране труда при проведении работ.

Так, подсобный рабочий филиала УП «Коммунальнік» «Районное ЖКХ» (Молодечненский район) Синявский В.А., 10.02.2014, выполняя по поручению старшего мастера ЖЭУ «Яхимовщина» Апстенок Ж.П. загрузку бревен в прицеп, в результате обрушения штабеля дров получил производственную травму в виде закрытой травмы живота, травматического разрыва селезенки, закрытого перелома костей таза.

Согласно медицинской справке о состоянии здоровья УЗ «Молодечненская центральная районная больница» от 04.03.2014 года №

01-09/741 в момент травмирования Синявский В.А. находился в состоянии алкогольного опьянения.

Проведенным специальным расследованием установлено, что Синявский В.А. при выполнении работ нарушил требования инструкции по охране труда для работников, выполняющих погрузочно-разгрузочные и складские работы, выразившиеся в нахождении на рабочем месте и в рабочее время в состоянии алкогольного опьянения, а также в не принятии мер, исключающих произвольное раскатывание бревен.

Кроме того, нарушение требований законодательства об охране труда допущено старшим мастером филиала УП «Коммунальник» «Районное ЖКХ» ЖЭУ «Яхимовщина» Апетенюк Ж.Н., которая будучи ответственной за безопасное производство погрузочно-разгрузочных работ в ЖЭУ «Яхимовщина» допустила укладку лесоматериалов в штабель на грунтовую поверхность, имеющую неровности, перепады по высоте, без оборудования подштабельного основания из бревен-подкладок.

В силу п. 1 ст. 49 Трудового кодекса (далее – ТК) наниматель обязан не допускать к работе (отстранить от работы) в соответствующий день (смену) работника, появившегося на работе в состоянии алкогольного опьянения.

Вместе с тем, Синявский В.А., выполнявший работу в состоянии алкогольного опьянения, не был отстранен от работы.

Согласно п.6 ст.226 ТК, наниматель обязан обеспечить безопасность при эксплуатации оборудования, технологических процессов, а также эффективную эксплуатацию средств защиты.

По данному факту прокуратурой Молодечненского района в УП «Коммунальник» «Районное ЖКХ» внесено представление, по результатам рассмотрения которого начальнику филиала УП «Коммунальник» «Районное ЖКХ» Апетенюку В.В., старшему мастеру ЖЭУ «Яхимовщина» Апетенюк Ж.И. объявлен выговор, с подсобным рабочим Синявским В.А. расторгнут контракт.

На строительном объекте «Многоквартирный 9-этажный жилой дом ЖСПК «Областной-2» по г/п №5 в д. Боровляны» штукатур 4 разряда ОАО «Стройсервис-Молодечно» Крупский В.А. 29.05.2014 вследствие собственных неосторожных действий, находясь в состоянии алкогольного опьянения (концентрация этанола в крови составила 1, 35 ‰), упал с высоты 1,5 метра, в результате чего 05.06.2014 скончался.

В нарушение п.6 ст.55 ТК руководитель и специалисты не проконтролировали соблюдение Крупским В.А. требований инструкции по охране труда, что позволило ему находиться на рабочем месте и в рабочее время в состоянии алкогольного опьянения.

Кроме того, на вышеуказанном строительном объекте проход на высоте, с которого произошло падение Крупского В.А., не был оборудован сигнальным ограждением.

По данному факту прокуратурой Молодечненского района в ОАО «Стройсервис-Молодечно» внесено представление. По результатам его рассмотрения директору общества Валько С.В. объявлен выговор, главному инженеру Корбуту Г.В. объявлено замечание, специалисту по кадрам Турович О.Н., исполнявшей обязанности инженера по охране труда в период произошедшего несчастного случая, объявлено замечание, инженер по охране труда Лешок С.К. привлечен к материальной ответственности (лишен надбавки за сложность и напряженность), со старшим прорабом Сосинович Н.Ф. расторгнут контракт.

За анализируемый период в ОАО «Трест «Шахтоспецстрой» произошло два несчастных случая с тяжелым исходом: 28.01.2014 - с монтажником строительных конструкций ОАО «Трест «Шахтоспецстрой» Черкасом Г.А. и 26.05.2014 - с монтажником технологического оборудования и связанных с ним конструкций ОАО «Трест «Шахтоспецстрой» Жуком В.В.

В ходе изучения материалов проверок прокуратурой Солигорского района выявлены нарушения требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 №1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» (далее -- Директива № 1), трудового законодательства в части охраны труда и техники безопасности и должностных инструкций по охране труда и технике безопасности.

Так, согласно положениям Директивы №1 не следует пренебрегать элементарными требованиями техники безопасности, необходимо неукоснительно выполнять требования законодательства.

В соответствии со ст.17 Закона наниматель несет обязанности по обеспечению на каждом рабочем месте условий труда, соответствующих требованиям по охране труда; осуществлению контроля за соблюдением законодательства об охране труда работниками.

Согласно ст.19 Закона работник несет обязанности по выполнению норм и обязательств по охране труда, предусмотренных коллективным договором, соглашением, трудовым договором, правилами внутреннего трудового распорядка, функциональными (должностными) обязанностями.

Из материалов проверки по факту несчастного случая, происшедшего с Черкасом Г.А., следует, что причинами несчастного случая явились неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест, выразившиеся в допуске к эксплуатации вышки строительной сборно-разборной передвижной ВСПР-2500-7.5/12.5/20 «Витязь» не

смонтированной в проектное положение согласно паспорту завода-изготовителя.

Данная вышка допущена к эксплуатации мастером строительных и монтажных работ РСМУ №1 ОАО «Трест «Шахтоспецстрой» Шульга А.Д.

Нарушения аналогичного характера повлекли несчастный случай, произошедший 26.05.2014 с монтажником технологического оборудования и связанных с ним конструкций ОАО «Трест «Шахтоспецстрой» Жуком В.В.

Изучением материалов проверки установлено, что причинами несчастного случая явились неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест, выразившиеся в допуске мастером строительных и монтажных работ РСМУ №1 ОАО «Трест «Шахтоспецстрой» Наумовичем М.С. к эксплуатации лесов строительных, расположенных на высоте, без ограждения и бортовых элементов, которые допущены к эксплуатации.

Следует отметить, что в 2013 году со стороны ответственных должностных лиц ОАО «Трест «Шахтоспецстрой» также допускались нарушения требований безопасности труда в части соблюдения требований проектной документации и обеспечения правильной эксплуатации оборудования.

Согласно п.5 ст.55 ТК, наниматель обязан обеспечивать здоровые и безопасные условия труда на каждом рабочем месте, соблюдать установленные нормативными правовыми актами требования.

Указанные выше факты свидетельствуют о длительной эксплуатации оборудования и механизмов с грубыми нарушениями требований техники безопасности, непринятии комплексных мер по предотвращению производственного травматизма, в том числе по результатам произошедших несчастных случаев.

По результатам изучения вышеуказанных материалов проверок прокуратурой Солигорского района в ОАО «Трест «Шахтоспецстрой» внесено представление.

Прокуратурой Столбцовского района в сентябре текущего года проверено исполнение требований Директивы № 1 в ОАО «ТБЗ Неман».

В деятельности предприятия выявлены нарушения правил охраны труда и техники безопасности.

Так, в нарушение Межотраслевых общих правил по охране труда, утвержденных постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.06.2003 №70 (далее – МОПОТ), на территории ОАО «ТБЗ Неман», примыкающей к административному зданию и ремонтно-механическим мастерским, отсутствует схема движения транспорта, а также знак ограничения скорости движения.

На площадках обслуживания, расположенных на высоте, отсутствуют нижние элементы перильного ограждения. Пресс Б8232 не оборудован блокирующим механизмом при работе с поднятой крышкой. На проходах и проездах предприятия отсутствует твердое покрытие.

По результатам проверки прокуратурой Столбцовского района в ОАО «ТБЗ Неман» внесено представление, которое на момент подготовки информационной записки не рассмотрено.

Прокуратурой Червенского района совместно с главным государственным инспектором труда Минского областного управления Департамента государственной инспекции проведен мониторинг соблюдения законодательства об охране труда в ООО «Погонажные пиломатериалы» и ЧТУП «АрТэн-плюс», в ходе которых выявлены нарушения вышеуказанного законодательства.

В ходе проведения мониторинга в ООО «Погонажные пиломатериалы» установлено, что директором общества Петухом В.А. нарушены сроки прохождения проверки знаний по вопросам охраны труда. Так, при установленном требовании прохождения руководителем организации проверки знаний по вопросам охраны труда в соответствующей комиссии местных исполнительных и распорядительных органов не позднее месяца со дня назначения на должность и периодически не реже одного раза в три года, Петух В.А. со дня назначения на должность (08.02.2012) прошел проверку знаний по прошествии более 2-х лет (28.04.2014), чем нарушил ч.6 ст.19 Закона.

В нарушение п.14 ч.2 ст.17 Закона на предприятии не издан локальный нормативный правовой акт о назначении должностного лица, ответственного за организацию охраны труда.

На предприятии не создана комиссия для проверки знаний работающих по вопросам охраны труда, не разработан локальный нормативный правовой акт (приказ, положение, инструкция и т.п.) о порядке проведения контроля за соблюдением законодательства об охране труда, на участке деревообработки не проводится ежедневный контроль за состоянием охраны труда.

Установленный на участке деревообработки 4-х сторонний деревообрабатывающий станок «LOQOSOL» для продольной распиловки древесины не принят в эксплуатацию комиссией организации, не составлены акты о соответствии его требованиям по охране труда. Формирование и разборка штабелей пиломатериалов, погрузочно-разгрузочные работы пиломатериалов производятся без технологических карт, которые в обществе не разработаны. Приказом нанимателя не назначено лицо, ответственное за проведение погрузочно-разгрузочных работ. Не разработана транспортно-технологическая схема для перемещения грузов (пиломатериал, отходы производства и т.п.) на

погрузочно-разгрузочных площадках и на подъездных путях производственной территории деревообработки.

Укладчику пиломатериалов Ахрамовичу Г.Г. не выданы средства индивидуальной защиты (костюм, ботинки кожаные, берет (кепи)).

К управлению автопогрузчиком «БАЛКАНКАР» допускаются лица, не прошедшие в установленном порядке обязательный медицинский осмотр, подготовку по профессии водитель погрузчика, инструктаж и проверку знаний по вопросам охраны труда. Не издан приказ (распоряжение) работодателя (уполномоченного им лица) о закреплении автопогрузчика за водителем.

В ходе мониторинга в ЧТУП «АрТэн-плюс» выявлены аналогичные нарушения законодательства об охране труда.

По фактам выявленных нарушений прокуратурой района в адрес руководителей ООО «Погонажные пиломатериалы» и ЧТУП «АрТэн-плюс» внесены представления, которые на момент подготовки информационной записки не рассмотрены.

По результатам проведенных мониторингов (проверок) райгорпрокурорами внесено 43 представления, вынесено 8 предписаний, объявлено 2 официальных предупреждения, к административной ответственности привлечено 1 юридическое лицо, 4 физических лица, к дисциплинарной ответственности привлечено 24 должностных лица, из них 1 должностное лицо освобождено от занимаемой должности, 58 лиц привлечено к материальной ответственности на сумму 45 322 тыс. рублей.

2. Исполнение требований законодательства о пожарной безопасности.

Установлено, что на территории области за январь-октябрь 2014 года произошло 1167 пожаров (за аналогичный период 2013 года – 1171).

Наибольшее число отмечено в Минском (178), Борисовском (112) и Пуховичском (103) районах.

В пожарах погибло 128 человек (137). Наибольший рост числа погибших зафиксирован в Воложинском (с 3 до 5), Копыльском (с 5 до 10), Любанском (с 6 до 9), Смолевичском (с 5 до 13), Столбцовском (с 5 до 7) и Червенском (с 6 до 8) районах.

Компетенция местных исполнительных и распорядительных органов в сфере обеспечения пожарной безопасности закреплена в ст. 15 Закона Республики Беларусь «О пожарной безопасности».

В силу данной статьи местные исполнительные и распорядительные органы наряду с местными Советами депутатов регулярно анализируют состояние пожарной безопасности, принимают по этим вопросам решения, разрабатывают планы и реализовывают мероприятия по обеспечению

пожарной безопасности на соответствующей территории; осуществляют обследование и проводят смотры противопожарного состояния населенных пунктов и жилищного фонда, привлекают организации для осуществления мероприятий по обеспечению пожарной безопасности; организуют обучение населения мерам пожарной безопасности и т.д.

Во всех регионах области утверждены Комплексные планы профилактических мероприятий по выполнению Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее – Закон) на период 2013-2015 гг., в которых отражены вопросы профилактики правонарушений, связанные с обеспечением пожарной безопасности населения в жилом фонде районов и г.Жодино, а также обеспечения пожарной безопасности жизнедеятельности граждан, определены конкретные сроки и должностные лица, ответственные за их реализацию.

Прокурорскими проверками выявлены определенные недостатки в реализации запланированных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Например, пунктом 15 комплексного плана Вилейского района ГУП «Вилейское ЖКХ» предписано в срок до 01.07.2014 оборудовать общежитие предприятия по ул. Шубина в г.Вилейка системами автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре. Данный пункт плана до настоящего времени не выполнен.

Крупским райисполкомом 16.12.2013 утвержден комплексный план по профилактике правонарушений в области пожарной безопасности на 2014 год, определены мероприятия, ответственные исполнители, сроки исполнения.

Пунктом 29 Плана определена необходимость проведения анализа создания на базе детских дошкольных учреждений и учреждений образования круглосуточных детских групп, работающих в выходные и праздничные дни, проведение масштабного информирования населения о возможности нахождения там детей в случае занятости родителей.

Ответственным исполнителем является отдел образования, спорта и туризма, сельисполкомы. В качестве срока исполнения указано – ежеквартально. При этом какая-либо информация, свидетельствующая о регулярном анализе выполнения данного пункта Плана, отсутствует.

Смолевичским райисполкомом 21.04.2014 принято решение № 1298 «О мерах по предупреждению пожаров и гибели людей от них в Смолевичском районе в 2014 году» (далее – решение № 1298).

Однако большинство пунктов решения приняты формально и содержат в себе функциональные обязанности исполнителей, предусмотренные законодательными актами.

Например, подпунктами 7.1 и 7.2 пункта 7 решения № 1298 отделу образования спорта и туризма райисполкома, ГУ «Смолевичский государственный аграрно-технический профессиональный лицей» поручено продолжить проведение разъяснительной, воспитательной работы с несовершеннолетними и их родителями по доведению до них правил безопасности жизнедеятельности и продолжить работу по проведению обследований домовладений граждан, где проживают и воспитываются несовершеннолетние дети.

Подпунктом 8.1 пункта 8 решения № 1298 управлению по труду, занятости и социальной защите райисполкома, ГУ «Смолевичский ТЦСОН» поручено совместно с сельисполкомами продолжить работу по проведению обследований домовладений социально уязвимой категории граждан.

Местными исполнительными и распорядительными органами (за исключением г. Жодино) в своем большинстве совместно с представителями МЧС до начала осенне-зимнего периода проведены собрания председателей сельских (поселковых) советов, старейшин деревень, председателей садоводческих товариществ, участковых инспекторов милиции для их инструктажа по вопросам предупреждения пожаров и последующего проведения сельских сходов.

Вместе с тем, проведение таких мероприятий в Вилейском, Дзержинском и Червенском районах запланировано лишь в октябрь-ноябре текущего года, что не носит упреждающий характер.

Всего за истекший период 2014 года прокурорами районов по фактам выявленных нарушений законодательства о пожарной безопасности в жилом секторе внесено 9 представлений, вынесено 2 предписания. По результатам рассмотрения актов надзора 6 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Выявленные нарушения связаны в том числе с отсутствием надлежащего взаимодействия и обмена информацией между местными исполнительными и распорядительными органами и другими субъектами профилактики правонарушений, в первую очередь органами МЧС.

Например, в текущем году прокуратурой Смолевичского района проведены проверки исполнения местными исполнительными и распорядительными органами, РОЧС законодательства о профилактике гибели людей в пожарах, по результатам которых установлено следующее.

В Смолевичский РОЧС 05.03.2014 в 00.49 часов поступило сообщение о пожаре в жилом доме № 3 по ул. Полевой в д. Малые Ляды. В ходе пожара погиб Бурдилов И.Л., 1923 г.р, пенсионер, инвалид 2 группы, участник Великой Отечественной войны, а также сын хозяина дома – Бурдилов М.И., 1951 г.р., пенсионер, который проживал у отца около полугода. Причиной пожара стало короткое замыкание масляного

обогревателя, которому насчитывалось около 40 лет. При этом с 14.02.2000 дважды в неделю специалистами ГУ «Смолевичский ТЦСОН» осуществлялось надомное обслуживание Бурдилова. Последнее посещение произведено 03.03.2014. Кроме того 21.02.2014 указанное жилище посетила председатель Драчковского сельисполкома Гнедчик М.В. Работниками РОЧС 31.01.2014 проведено пожарно-техническое обследование дома, в ходе которого выявлен ряд нарушений. Несмотря на частое посещение, выявление нарушений противопожарной безопасности, заинтересованными органами никаких действенных мер, направленных на приведение дома в пожаробезопасное состояние, принято не было.

В Смолевичский РОЧС 28.01.2014 в 00.45 часов поступило сообщение о пожаре в доме № 5 по ул. Жодинской в г. Смолевичи. При возгорании дома пострадала хозяйка Титаренко Л.И., 1946 г.р., пенсионерка, которая была госпитализирована в реанимационное отделение районной больницы. Причиной пожара явилось нарушение правил пожарной безопасности при устройстве и монтаже печного отопления (отсутствие требуемой разделки от дымового канала до строительных конструкций потолка помещения котельной).

Последнее пожарно-техническое обследование данного дома проводилось более года назад, а именно 16.12.2012. В ходе обследования были выявлены нарушения противопожарной безопасности, предписано не эксплуатировать неисправную печь и освободить из-под обоев электрическую проводку.

Контрольная проверка исполнения требований РОЧС могла бы предотвратить пожар.

Однако отсутствие надлежащего взаимодействия и обмена информацией между местными исполнительными и распорядительными органами и другими заинтересованными, в первую очередь ИГПН Смолевичского РОЧС, не позволило своевременно и скоординировано принять меры по предотвращению тяжких последствий.

По результатам проверок прокуратурой района в Смолевичский райисполком и РОЧС внесены представления, которые в настоящее время находятся на рассмотрении.

Также представления об устранении нарушений законодательства о пожарной безопасности вносились в текущем году в местные исполнительные и распорядительные органы прокурорами Копыльского, Любанского, Мядельского и Узденского районов.

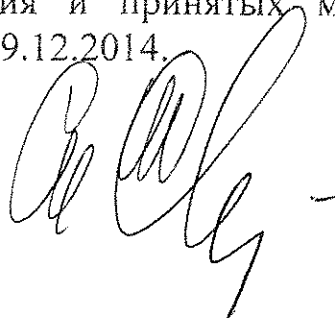
Приведенные факты свидетельствуют об имеющихся недостатках и упущениях в работе местных исполнительных и распорядительных органов власти.

Указанная информация направляется для организации устранения выявленных недостатков и принятия дополнительных мер по

профилактике производственного травматизма, предотвращения причин возникновения пожаров и гибели в них людей.

О результатах рассмотрения и принятых мерах информируйте прокуратуру области не позднее 19.12.2014.

Заместитель
прокурора области



С.П.Шикунец